

جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس -

كلية الحقوق والعلوم السياسية

19 مارس 1962

سيدي بلعباس



تنظم كلية الحقوق والعلوم السياسية

(19 مارس 1962)

ملتقى وطني إفتراضي حول:

"شفافية الموازنة العامة"

في إطار وحدة البحث PRFU :

«تحديات شفافية الموازنة العامة بين مفهومي المشاركة  
والمساءلة»

الثلاثاء 28 جوان 2022.

(<https://meet.google.com/zat-fch-wkj?hs=224>)

## الإشكالية

الموازنة العامة للدولة هي توقع واجازة نفقات وإيرادات الدولة عن مدة مقبلة، غالبا ماتكون سنة. ولقد عرفها بعض الفقه بانها البيان التفصيلي الذي يوضح تقديرات وإيرادات الدولة ومصروفاتها، والذي يعبر عنه في صورة وحدات نقدية تعكس في مضمونها خطة الدولة لسنة مالية مقبلة، وهذا البيان يتم اعتماده من قبل السلطة التشريعية في الدولة.

ان ترشيد النفقات العمومية يلعب دورا هاما في اعداد الموازنة العامة والمصادقة عليها، وتنفيذها بما يضمن المبادئ القانونية ، الدستورية، الاقتصادية، والسياسية. بحيث يساهم بشكل نوعي وفعال في اعداد قوانين المالية بشقيها العادي والتكميلي ، وتوزيع الاعتماد على كل قطاع دون الاخلال بمعايير العدالة والشفافية ، لتجسيد مصداقية الدولة في تسيير المال العام ، وهو ما يجعل المجال مفتوحا امام رجال القانون والاقتصاد والادارة لتكريس هذه الشفافية في جوانبها المتعلقة بجلب الايرادات وتسيير النفقات.

وعلى هذا الاساس نطرح الإشكالية التالية: ما هي الأسس العامة التي تضمن شفافية الموازنة العامة؟ وللاجابة عنها نقترح المحاور التالية:

### محاور الملتقى الوطني:

#### 1/ الاطار المفاهيمي للموازنة العامة

- تحديد مفهوم الموازنة العامة والمفاهيم المشابهة لها

- اسس الموازنة العامة

- اهمية الموازنة العامة

#### 2/ القواعد العامة للموازنة العامة

- طرق اعداد الموازنة العامة

- اساليب اعداد الموازنة العامة

- تنفيذ الموازنة العامة

#### 3/ دور السلطة التشريعية في تفعيل الموازنة العامة.

4/ تفعيل المشاركة العامة في اتخاذ القرارات المهمة المتعلقة بالموازنة العامة لتحقيق متطلبات التنمية.

#### 5/ دور مجلس المحاسبة في الرقابة على الموازنة العامة.

6/ شفافية الموازنة العامة وفقا لمبادرة الموازنة المفتوحة 2006-2017.

الرئيس الشرفي للملتقى الوطني: أ.د. ميموني عبد النبي،  
رئيس جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

الرئيس العلمي للملتقى الوطني : أ.د. كراجي مصطفى،  
عميد كلية الحقوق و العلوم السياسية 19 مارس 1962،  
جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس.

المسؤولة عن الملتقى الوطني: د. دريسي أمينة، أستاذة  
محاضرة أ، مسؤولة وحدة البحث PRFU: "تحديات شفافية  
الموازنة العامة بين مفهومي المشاركة والمساءلة".

### أعضاء اللجنة العلمية :

أ.د شايب صورية، مديرة مخبر "المرافق العمومية والتنمية".

أ.د بردان رشيد، مدير مخبر "النشاط العقاري".

أ.د صمود سيد أحمد، مدير مخبر "قانون المؤسسة".

أ.د طيب إبراهيم ويس، نائب العميد المكلف بما بعد التدرج .

د. بولوم محمد الأمين، نائب العميد المكلف بالبيداغوجيا.

د. بوحفصي أمال، أستاذة محاضرة أ، رئيسة اللجنة العلمية.

أ.د كمال بومدين، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

أ.د مكلل بوزيان، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

أ.د براسي محمد، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

أ.د مخاشف مصطفى، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

أ.د نعم مراد، أستاذ التعليم العالي، المركز الجامعي مغنية.

أ.د بن طيفور نصر الدين، أستاذ التعليم العالي، جامعة تلمسان.

09:50-10:00 **شباب سهام**، أستاذة محاضرة أ، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة معسكر، "الموازنة العامة للدولة: مفاهيم وأساسيات".

10:00-10:10 **عبد الحميد صراوي**، باحث المعهد العالي للتسيير والتخطيط (ISGP)

« **La transparence budgétaire en Algérie et la gestion axée sur les résultats depuis la LOLF : Quels impacts ?** »

10:10-10:20 **بخباز عبد الله**، أستاذ محاضر ب، كلية الحقوق والعلوم السياسية ملحقة السوق، جامعة تيارت، "تسيير نفقات التجهيز العمومي في إطار تنفيذ الموازنة العامة للدولة في الجزائر".

10:20-10:30 **أحمد الشريف كمال غزالي**، طالب دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة مديّة، "تنفيذ الميزانية العامة للدولة وفقا لمبدأ النشاط كتقسيم عملي للبرنامج طبقا لأحكام القانون العضوي رقم 18-15 المؤرخ في 2 سبتمبر 2018 المتعلق بقوانين المالية".

10:30-10:40 **صنور فاطمة الزهرة**، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليابس- سيدي بلعباس، "الدور الرقابي للبرلمان على الميزانية العامة في القانون الجزائري ما بين المبررات والمعوقات".

10:40-10:50 **مرسلي محمد**، دكتور في الحقوق، جامعة الجزائر 1، "دور السلطة التشريعية في أعمال وإنفاذ الموازنة العامة للدولة".

أ. منصور بختة ، أستاذة محاضرة أ.  
أ. بوحفصي أمال، أستاذة محاضرة أ.  
أ. صنور فاطمة، أستاذة محاضرة أ.  
أ. مالح صورية، أستاذة محاضرة ب.  
أ. مالح سعاد، أستاذة مساعدة أ .

ديقش الأزهرى، طالب دكتوراه، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.  
معاشو نور الدين، طالب دكتوراه، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس

**افتتاح الملتقى الوطني الافتراضي "شفافية الموازنة العامة"**

- كلمة السيد كراجي مصطفى، عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية  
- 19 مارس 1962، جامعة جيلالي ليابس - سيدي بلعباس.

- كلمة السيدة دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، "رئيسة الملتقى الوطني، جامعة جيلالي ليابس- سيدي بلعباس.

**الجلسة الأولى برئاسة: أ.د طيب إبراهيم ويس**

09:10-09:20 **زوقار عبد القادر**، أستاذ محاضر أ، جامعة جيلالي ليابس-سيدي بلعباس، "الرقابة المالية كآلية لتكريس الشفافية في الصفقات العمومية".

09:20-09:30 **رمدوم نورة**، أستاذة مساعدة أ، جامعة جيلالي ليابس -سيدي بلعباس، "مفهوم الموازنة العامة وتطورها التاريخي في التشريع الإسلامي والوضعي".

09:30-09:40 **أسماء مسعي**، طالبة دكتوراه، جامعة تبسة، "الاطار المفاهيمي للموازنة العامة للدولة".

09:40-09:50 **رابحي كريمة**، طالبة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة تيزي وزو، "كيفية تعديل الميزانية العامة للدولة وفقا لقانون المالية".

أ.د عبد اللاوي جواد، أستاذ التعليم العالي، جامعة مستغانم.  
أ.د بدران مراد، أستاذ التعليم العالي، جامعة تلمسان.  
أ.د الحسين عمروش، أستاذ التعليم العالي ، جامعة المديّة.  
د. دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.

د. إدريس خوجة نضيرة، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.

د. عبار عمر، أستاذ محاضر أ ، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.

د. ضبع عامر، أستاذ محاضر أ، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.

د. حوالف عبد الصمد، أستاذ محاضر أ، جامعة تلمسان.

د. بن صالح محمد الحاج عيسى، أستاذ محاضر أ، جامعة الاغواط.

د. عيساني رفيقة، أستاذة محاضرة أ، جامعة مستغانم.

أ.بوشويرف نوال، أستاذة مساعدة أ، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.

أ.رمدوم نورة، أستاذة مساعدة أ، جامعة جيلالي ليابس، سيدي بلعباس.

**اللجنة التنظيمية:**

أ. باي عمر راضية ، نائب رئيس قسم الحقوق المكلفة بما بعد التدرج والبحث العلمي.

أ. عبار عمر، نائب رئيس قسم العلوم السياسية المكلف بما بعد التدرج والبحث العلمي.

أ. دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، رئيسة اللجنة التنظيمية.

أ. طلحة نورة، أستاذة محاضرة أ .

أ. سلطاني ليلة غنية، أستاذة محاضرة أ.

أ.صحبي محمد أمين، أستاذ محاضر أ.

أ. زوقار عبد القادر ، أستاذ محاضر أ.

11:00-10:50 سلطانى لىلة غنىة ، أستاذة محاضرة أ  
جامعة جىلالى لىابى -سىدى بلعباس-، "السلطة التشريعية  
ودورها الرقابى البعدى على تنفيذ الميزانية العامة فى  
الجزائر".

**11:00- 11:10 مناقشة**

**الجلسة الثانية برئاسة: د. دريسى أمينة**

11:20-11:10 قصاب سليمان، أستاذ محاضر أ، جامعة  
جىلالى لىابى- سىدى بلعباس-، "دور ميزانية الدولة فى  
التحديات الاقتصادية".

11:30-11:20 لكصاصى سيد أحمد، أستاذ محاضر ب،  
جامعة أدرار ، "مراقبة الموازنة العامة فى التشريع الجزائرى".

11:40-11:30 اسماعيل بولرياح، طالب دكتوراه، جامعة  
البويرة ، " دور المراقب المالى كعون متدخل فى تنفيذ  
الموازنة العامة للدولة".

11:50-11:40 تومى نور الهدى، طالبة دكتوراه، كلية  
العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير، جامعة جىلالى  
لىابى- سىدى بلعباس-، "دور شفافية الموازنة العامة فى  
الحد من الفساد المالى والإدارى".

12:00-11:50 دريسى أمينة، أستاذة محاضرة أ، جامعة  
جىلالى لىابى -سىدى بلعباس-،"شفافية المالىة العامة :  
المبادئ والممارسات التى تكفل تطبيقها".

12:10-12:00 جليل أسماء، طالبة دكتوراه، جامعة الشلف،  
"دور حساب التسيير وحساب الادارى فى تفعيل الرقابة البعدية-  
دراسة مقارنة لثلاث فترات مرجعية 2019-2020-2021  
لمتوسطة بن عبد الله أحمد وادى الجمعة".

12:20-12:10 عكسة أحلام، أستاذة محاضرة أ، كلية العلوم  
الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة جىلالى لىابى -  
سىدى بلعباس-، "شفافية الميزانية العامة فى إطار الإصلاح  
الميزانياتى فى الجزائر".

12:30-12:20 معاشو نور الدين، طالب دكتوراه، جامعة  
جىلالى لىابى -سىدى بلعباس-، " آليات رقابة البرلمان على  
تنفيذ الميزانية".

12:40-12:30 منصور بختة، أستاذة محاضرة أ، جامعة  
جىلالى لىابى -سىدى بلعباس-، "الأطر القانونية لإعداد الموازنة  
العامة وفقا للقانون العضوى 18-15".

12:50-12:40 وسواس فاطمة الزهرة، أستاذة محاضرة ب،  
جامعة جىلالى لىابى-سىدى بلعباس-، "حسابات التخصيص  
الخاص كآلية لتجسيد السياسة المالىة فى الجزائر - الإيجابيات  
والسلبات- ومدى استجابتها لمتطلبات الشفافية".

13:00-12:50 شريف مريم، أستاذة محاضرة ب، جامعة  
جىلالى لىابى-سىدى بلعباس-، " دور السلطة التشريعية فى  
تفعيل الموازنة العامة".

13:00-13:10 عمالو عبد الجليل، طالب دكتوراه، جامعة  
البلدية 02 ، "رقابة مجلس المحاسبة الجزائرى على تنفيذ  
الميزانية العامة للدولة فى ظل معايير الإنتوساي".  
13:10-13:20 ادير رانيا، أستاذة مساعدة أ، جامعة  
البلدية 2، " أداء الميزانية العامة فى الجزائر وفق برنامج  
الإئفاق العام والمساءلة المالىة PEFA".

13:20-13:30 ففلول عبد القادر، أستاذ محاضر أ،  
جامعة قالمة، " دور مجلس المحاسبة فى تجسيد الرقابة  
على نوعية التسيير كآلية لتحسين أداء المالىة العامة فى  
الجزائر".

13:30-13:40 طلحة نورة، أستاذة محاضرة أ، جامعة  
جىلالى لىابى-سىدى بلعباس-،

« L'information fiscale au cœur du contrôle  
fiscal en Algérie ».

13:40-13:50 بوجلال عمر، دكتور فى العلوم السياسية،  
جامعة الجزائر3، " الميزانية التشاركية كآلية لتحقيق  
التنمية المحلية".

**13:50-14:00 مناقشة**

## الجلسة الثالثة برئاسة : د. بوحفصي آمال

14:00-14:10 جليل وهيبة، طالبة دكتوراه، جامعة الشلف،  
"معوقات تنفيذ ميزانية التسيير للمؤسسات التربوية لسنة  
المالية 2020 في ظل الظروف الصحية كوفيد 19-مشروع  
ميزانية التسيير لسنة 2020 لمتوسطة بن عبد الله احمد  
وادي الجمعة نموذجا".

14:10- 14:20 بلقاسم فتيحة، أستاذة محاضرة أ، جامعة  
وهران، " الرقابة البعدية آلية لتحقيق شفافية الموازنة العامة:  
المادة 85 من القانون العضوي رقم 18-15 المتعلق  
بقوانين المالية".

14:20-14:30 آمنة صدوق، دكتوراه في الحقوق، جامعة  
قائمة، "اختصاص مجلس المحاسبة بالرقابة على الموازنة  
العامة".

14:30-14:40 صبيحة فيصلي، طالبة دكتوراه علوم  
سياسية، جامعة عنابة، "الموازنة العامة للدولة بين  
سلطة الهندسة و سلطة التفعيل في الجزائر".

14:40-14:50 مراد دراوسي ، دكتور في المالية العامة  
والتشريع المالي، جامعة البليدة 2، " رقابة مجلس المحاسبة  
لظروف تسيير وتنفيذ نفقات الدولة للتجهيز -دراسة التقارير  
التقييمية لمجلس المحاسبة حول المشاريع التمهيديّة  
لقوانين تسوية الميزانية للسنوات (2013-2019)".

14:50-15:00 نور الدين سوداني، أستاذ محاضر أ جامعة  
سكيكدة، "آليات الرقابة البرلمانية على تنفيذ الموازنة العامة  
للدولة- بين النصوص القانونية والممارسة الميدانية-".

15:00-15:10 عمراني أحمد، أستاذ محاضر ب، المركز الجامعي  
بالنعامة، "محدودية دور البرلمان الجزائري في إعداد وإقرار  
الميزانية العامة".

15:10-15:20 علي محمود بديار، دكتور في الحقوق، جامعة  
بومرداس، "صدق الميزانية العامة كمبدأ للشفافية".

15:20-15:30 عز الدين بدري، دكتور في الحقوق ، جامعة  
جيلالي ليابس-سيدي بلعباس-، "إعداد الموازنة العامة  
وتنفيذها".

15:30-15:40 عمر شتوح ، دكتور في الحقوق، جامعة  
الجزائر 1، "السبل العلمية الفعالة لإعداد الموازنة العامة للدولة".

15:40-15:50 صبحي محمد أمين، أستاذ محاضر أ،  
جامعة جيلالي ليابس-سيدي بلعباس-، " الدور القانوني لمندوب  
الحسابات في موثوقية الكشوفات المالية للمؤسسات الإقتصادية  
وترشيد النفقات العامة".

15:50-16:00 بوحفصي آمال، أستاذة محاضرة أ، جامعة  
جيلالي ليابس-سيدي بلعباس-، "أثر شفافية الموازنة العامة  
وآليات تعزيزها".

16:00-16:10 بورزيق خيرة، دكتوراه في الحقوق، جامعة  
سعيدة، "دليل موازنة المواطن كأداة مبسطة عن الموازنة العامة  
ومدى تكريسها حق الوصول إلى المعلومات المالية".

16:10-16:20 سعاد عبد الحكيم، طالب دكتوراه، جامعة  
الجزائر 1، "الرقابة المالية الجوارية كضمان لشفافية الميزانية  
غير الممركزة للدولة".

16:20-16:30 تيجان نسرين، طالبة دكتوراه، جامعة  
وهران 2، " دور مجلس المحاسبة في الرقابة على ميزانية  
الدولة".

16:30-17:00 مناقشة

و إختتام فعاليات الملتقى.